



PROMOTORES DE LA ALIANZA

DOCUMENTO MARCO ALIANZA POR LA APS PARA COLOMBIA

I. INTRODUCCIÓN

Este documento busca describir la misionalidad de la Alianza por la APS para Colombia, el plan de ruta y las estrategias, reconociendo la importancia de una articulación de país, que permita el fortalecimiento de un modelo de atención integral y participativo.

II. ANTECEDENTES

Aunque la Atención Primaria en Salud no constituye un tema nuevo en Colombia, desde que la Organización Mundial de la Salud divulgara el documento “La Atención Primaria en Salud: más necesaria que nunca”¹ y que se sancionara en Colombia la ley 1438 de 2011, se evidenció la necesidad de que el sector salud retomara la APS como una prioridad nacional.

El Plan Decenal de Salud Pública de Salud Pública 2012 – 2021 (PDSP) por su parte enmarcó la Atención Primaria en Salud dentro de sus Dimensiones Transversales (gestión diferencial de poblaciones vulnerables y fortalecimiento de la autoridad sanitaria para la gestión de la salud), proponiendo que la APS se articulase al desarrollo de un nuevo modelo de salud en el país.

Diferentes actores en Colombia han entendido la necesidad de promover una estrategia que favorezca la construcción colectiva de conocimiento en Atención Primaria en Salud para la implementación de un modelo de atención integral.

Bajo estas premisas, en el primer semestre de 2014 se concertó el interés de promover una iniciativa de trabajo entre actores institucionales y académicos que favorezca el dialogo de actores y la construcción de sinergias integrando diferentes enfoques, aptitudes y funciones misionales que apoyen la construcción, implementación, seguimiento y evaluación de un modelo de atención acorde a las necesidades y realidades nacionales y del Sistema.

Esta iniciativa fue acogida y respaldada por la representante para Colombia de la Organización Panamericana de la Salud, la Facultad Nacional de Salud Pública de la Universidad de Antioquia, la Dirección de postgrados en Administración en Salud de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá y la Corporación de Secretarios de Salud Municipal - COSESAM.

¹ OMS, Informe sobre la Salud en el Mundo 2008



PROMOTORES DE LA ALIANZA

III. MISION DE LA ALIANZA

La Alianza por la APS para Colombia es un acuerdo interinstitucional de voluntades, que busca:

La consolidación de un red nacional de investigación e implementación en APS, la identificación de líneas prioritarias de investigación en APS y el fortalecimiento de capacidades territoriales para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de un modelo de atención integral basado en la APS.

El objetivo de la Alianza es generar dinámicas que promuevan investigaciones aplicadas, que se fundamentará en metodologías de Investigación Acción-Participativa, donde el actor principal sean los entes territoriales y que favorezca la construcción colectiva de conocimiento, articulando el concurso y rigurosidad científica de la comunidad académica.

IV. LINEAS ESTRATEGICAS PROPUESTAS PARA LA ALIANZA

- GENERACIÓN, DISEMINACIÓN Y USO DE CONOCIMIENTO
- APOYO AL DESARROLLO DE CAPACIDADES Y ENTRENAMIENTO
- CONSTRUCCIÓN DE REDES DE APOYO
- INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS SOBRE ATENCION PRIMARIA EN SALUD

❖ AREAS DE TRABAJO POSIBLES EN MATERIA DE GENERACIÓN, DISEMINACIÓN Y USO DE CONOCIMIENTO

- ❖ Construcción de una agenda de generación de nuevos conocimientos sobre APS para 2014-2020 a partir del reconocimiento de las ausencias y brechas de conocimiento y de la priorización de las necesidades existentes
- ❖ Fomento del desarrollo de líneas de investigación sobre APS entre los grupos de investigación existentes
- ❖ Promoción de la creación de nuevos grupos de investigación sobre APS
- ❖ Definición de estrategias para la consecución de recursos de financiamiento de investigación en APS
- ❖ Identificación y análisis del tipo de conocimiento, formal e informal, al que tienen acceso y usan las diferentes audiencias (fuerza de trabajo, decisores, sociedad civil, entre otros)
- ❖ Identificación y análisis de las barreras de acceso y uso de conocimiento sobre APS entre las diferentes audiencias
- ❖ Desarrollo de metodologías que faciliten el acceso y el uso de conocimientos sobre APS por parte de las diferentes audiencias (por ejemplo, Estudios de caso, Investigación Acción Participativa, Evaluación rápida de desempeño y resultados, Mapeo comparativo de experiencias, Análisis de fuentes secundarias, etc.)



PROMOTORES DE LA ALIANZA

- ❖ Diseño de productos de información sobre los conocimientos generados en APS para hacerlos accesibles a las diferentes audiencias
- ❖ Desarrollo de instrumentos de mercadeo, publicidad y diseminación de productos de conocimiento (construcción de Grupos de trabajo por internet sobre buenas prácticas en APS; Cartillas, Boletines periódicos y Libros; uso de distintos lenguajes, etc.) apropiados a las diferentes audiencias
- ❖ Definición de metodologías para la evaluación rápida del acceso y uso de recursos de conocimiento e información por parte de las diferentes audiencias

b. AREAS DE TRABAJO POSIBLES EN APOYO AL DESARROLLO DE CAPACIDADES Y ENTRENAMIENTO

- ❖ Identificación, análisis y priorización de las necesidades en desarrollo de capacidades y entrenamiento del recurso humano y de la sociedad civil, a nivel nacional y por territorios
- ❖ Análisis del contenido de las ofertas curriculares formales e informales de construcción de capacidades y entrenamiento de la fuerza de trabajo en salud y de la sociedad civil, y fomento de la planeación de nuevos diseños y contenidos curriculares
- ❖ Diseño de nuevos cursos, modalidades de enseñanza y formación en generación de capacidades y entrenamiento
- ❖ Promoción de la construcción de nuevas oportunidades de aprendizaje

c. AREAS DE TRABAJO POSIBLES EN MATERIA DE CONSTRUCCIÓN DE REDES DE APOYO

- ❖ Constitución de la “Alianza por la APS para Colombia” incluyendo académicos, tomadores de decisiones, fuerza de trabajo, organizaciones de la sociedad civil, sectores empresariales y organismos internacionales
- ❖ Mapeo de actores y construcción de diversas redes sobre APS entre académicos, organizaciones y activistas de la sociedad civil, tomadores de decisiones y fuerza de trabajo en APS, entre otros
- ❖ Participación en los procesos de construcción de redes de APS a nivel de la región de América Latina, el Caribe y a nivel Global

d. AREAS DE TRABAJO POSIBLES EN MATERIA DE INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS SOBRE ATENCION PRIMARIA EN SALUD

- ❖ Fortalecimiento del discurso público sobre APS (de los ciudadanos, comunidades y fuerza de trabajo) a nivel nacional y en los distintos territorios
- ❖ Desarrollo de campañas periódicas sobre los resultados de investigación, procesos de formación de capacidades y temas relevantes de APS



PROMOTORES DE LA ALIANZA

- ❖ Promoción de espacios abiertos de diálogos políticos y técnicos alrededor de la construcción, implementación y seguimiento de las políticas y programas de la APS a nivel local, regional y nacional

ACTORES CLAVES DE LA ALIANZA

Los tipos de integrantes serán:

- **Fundadores:** Aquellas instituciones participantes en las ideas matriz de la Alianza.
- **Coordinador general:** Líder y dinamizador de la Alianza a nivel general.
- **Coordinador por nodos:** Líder y dinamizar por subgrupos o nodos.
- **Agentes de Información:** Institución encargada de gestionar la información que ingresa y genera en la Alianza
- **Especialistas:** Institución o persona que presta servicios de manera temporal
- **Representante:** Persona natural de contacto de cada institución participante

Imagen 1. Mapa mental de actores



PROMOTORES DE LA ALIANZA



MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

Nombre Completo	Abreviatura	Naturaleza Jurídica	Tipo de Integrante	Subgrupo o dirección	Representante	Ubicación Geográfica	Depende de alguna otra institución?
Instituto Nacional de Salud	INS	Público	Fundador Coordinar	Subdirección de Innovación en Salud Pública	Carlos Marin Hernando Nieto Emily Vargas Carlos Rincón	Nacional	Ministerio de Salud
Universidad de Antioquia	UdeA	Pública	Fundador	Salud Pública	Julian Jaramillo Alvaro Franco Germán Guerrero Gloria Molina Lizbeth Sanchez	Antioquía	No
Organización Panamericana de la Salud	OPS	Multinacional	Fundador	Sistemas de Salud	Gina Watson Armando Güemes Milton Guzman	Nacional	OMS
Pontificia Universidad Javeriana (sedes Bogotá y Cali)	PUJ	Privada	Fundador	Posgrado de Administración en Salud	Francisco Yepes Roman Vega Naydu Acosta	Bogotá D.C.	No
Ministerio Nacional de Salud	MSPS	Público	Fundador	Viceministerio de Salud	Mery Barragan	Nacional	No
Corporación de Secretarios de Salud Municipal	COSESAM	Privado	Fundador		Julio A. Rincón	Nacional	No



PROMOTORES DE LA ALIANZA

APORTES REALIZADOS POR LOS ACTORES EN EL PRIMER SEMESTRE DE 2014 EN TORNO A LA APS

Los actores participantes en esta primera etapa han aportado valiosa información, perspectivas y estudios en materia de APS en Colombia, entre los cuales cabe destacar:

Universidad de Antioquia: (Profesor Julian Vargas, Alvaro Franco, Eduardo Guerrero)

- Antecedentes de conformación en 2009 de un grupo interfacultades en APS y la participación en la Alianza Nacional Académica por la APS.
- La realización en 2010 del Congreso Internacional de Salud Pública (UdeA) que tomó como tema central la APS.
- La coadministración del Campus Virtual (nodo de OPS) y el diseño de cursos de diplomado para la formación en APS.
- La socialización de documentos e investigaciones en las que ha participado la FNSP en materia de APS y Redes Integradas de Servicios de Salud

Universidad Javeriana (Profesores Francisco Yepes y Román Vega)

- Presentación de investigaciones en APS realizadas en el marco de la experiencia de Bogotá (2004 – 2008), el mapeo de experiencias adelantadas para Colombia y América Latina y financiadas por UNASUR (2011 – 2013) y las perspectivas investigativas del proyecto “Movimiento de la salud de los Pueblos” financiada por IDRC – Canadá

Ministerio de Salud y Protección Social (Dra. Mery Barragan, asesora viceministro de Salud)

- Socialización de avances en la formulación del modelo de atención integral propuesto y en construcción por el Ministerio.

Organización Panamericana de la Salud

- Aporte de resultados de investigación “Sistematización de Experiencias en APS en Colombia” (convenio 485 MSPS – OPS)
- Divulgación del instrumento y metodología elaborada por el profesor Macinko (Universidad de N.Y) adaptado por Almehida (FioCruz) para evaluación de desempeño y cumplimiento de atributos en APS (según Barbara Starfield)

Instituto Nacional de Salud

- Revisión sistemática de investigaciones en metodologías de evaluación en APS
- Exploración de estado de implementación y documentación elaborada sobre APS a 2014 por los 32 departamentos y ciudades capitales.